

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY  
OBCE TERCHOVÁ K NÁVRHU PROGRAMOVÉHO  
ROZPOČTU OBCE TERCHOVÁ NA ROKY 2022 – 2024**

**Terchová, 15. 11. 2021**

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY OBCE TERCHOVÁ K  
NÁVRHU PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU OBCE TERCHOVÁ NA ROKY  
2022 – 2024**

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Terchová na rok 2022 (ďalej len „stanovisko“).

### **A. Základná charakteristika návrhu rozpočtu**

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu programového rozpočtu obce Terchová (ďalej len „návrh rozpočtu“) na roky 2022 – 2024, ktorý bol spracovaný v zmysle § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov („ďalej len zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“). V návrhu rozpočtu sú uvedené údaje o skutočnom plnení rozpočtu obce za predchádzajúce dva roky, schválený rozpočet bežného rozpočtového roka, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a rozpočet na 3 nasledujúce roky v súlade s čl. 9 ods. 1 o zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Takto predložený rozpočet obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj z uzatvorených zmlúv.

Návrh rozpočtu je zostavený ako programový, t. j. zdôrazňujúci vzťah medzi rozpočtovanými výdavkami a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných rozpočtových programov a podprogramov. V návrhu je rozpočtovaných 14 programov, ktoré obsahujú podprogramy slúžiace k plneniu zámeru jednotlivých programov na roky 2022 – 2024. Pri zostavovaní návrhu rozpočtu na roky 2022 - 2024 obecný úrad vychádzal z:

- aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2022 – 2024 a očakávaných dopadov z legislatívnych zmien,
- vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31.12.2020, z monitoringu vývoja rozpočtu v roku 2021 a očakávaného plnenia k 31.12.2021,
- zohľadnení požiadaviek predložených z obecného úradu, rozpočtovej a príspevkovej organizácie obce.

Konštatujem, že predložený návrh rozpočtu sa vnútorne člení v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet),
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet),
- finančné operácie.

Návrh rozpočtu v oblasti príjmov ako aj v oblasti výdavkov je rozpísaný podľa príslušnej ekonomickej klasifikácie. Vo výdavkovej časti je rozpočet členený na jednotlivé programy, podprogramy a prvky. Príjmová časť návrhu rozpočtu je spracovaná na základe kvalifikovaného odhadu v členení podľa rozpočtovej klasifikácie.

Vzhľadom k tomu, že návrh programového rozpočtu na rok 2022 podlieha schvaľovaciemu procesu v obecnom zastupiteľstve a návrh rozpočtu na roky 2023– 2024 je informatívny a nie je záväzný, v ďalších častiach sa odborné stanovisko bude týkať návrhu rozpočtu obce na rok 2022.

## B. Členenie rozpočtu

Návrh predkladaného rozpočtu na rok 2022 je zostavený ako vyrovnaný, pričom:

- celkové príjmy obce sú rozpočtované vo výške 3 540 460,00 €.
- celkové výdavky obce sú rozpočtované vo výške 3 540 460,00 €.

Vývoj celkových príjmov a výdavkov za roky 2019, 2020, schválený rozpočet na rok 2021, očakávaná skutočnosť roku 2021 a návrh rozpočtu na rok 2022 je nasledovný:

	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Rozpočet schválený na rok 2021	Očakávaná skutočnosť 2021	Návrh rozpočtu 2022	Návrh rozpočtu 2023	Návrh rozpočtu 2024
Príjmy obec	4 515 726,00	4 026 757,91	4 262 612,00	4 931 300,00	3 441 960,00	3 413 030,00	3 501 400,00
Príjmy RO	189 592,00	135 563,30	34 000,00	41 105,00	98 500,00	98 500,00	98 500,00
<b>Príjmy celkom</b>	<b>4 705 318,00</b>	<b>4 162 321,21</b>	<b>4 296 612,00</b>	<b>4 972 405,00</b>	<b>3 540 460,00</b>	<b>3 511 530,00</b>	<b>3 599 900,00</b>
Výdavky obec	3 103 535,00	2 353 016,74	2 901 343,00	3 341 885,00	1 498 763,00	1 940 790,00	1 981 590,00
Výdavky RO	1 478 574,00	1 618 266,28	1 395 269,00	1 630 520,00	2 041 697,00	1 553 500,00	1 599 000,00
<b>Výdavky celkom</b>	<b>4 582 109,00</b>	<b>3 971 283,02</b>	<b>4 296 612,00</b>	<b>4 972 405,00</b>	<b>3 540 460,00</b>	<b>3 494 290,00</b>	<b>3 580 590,00</b>
<b>Hospodárenie</b>	<b>123 209,00</b>	<b>191 038,19</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>17 240,00</b>	<b>19 310,00</b>

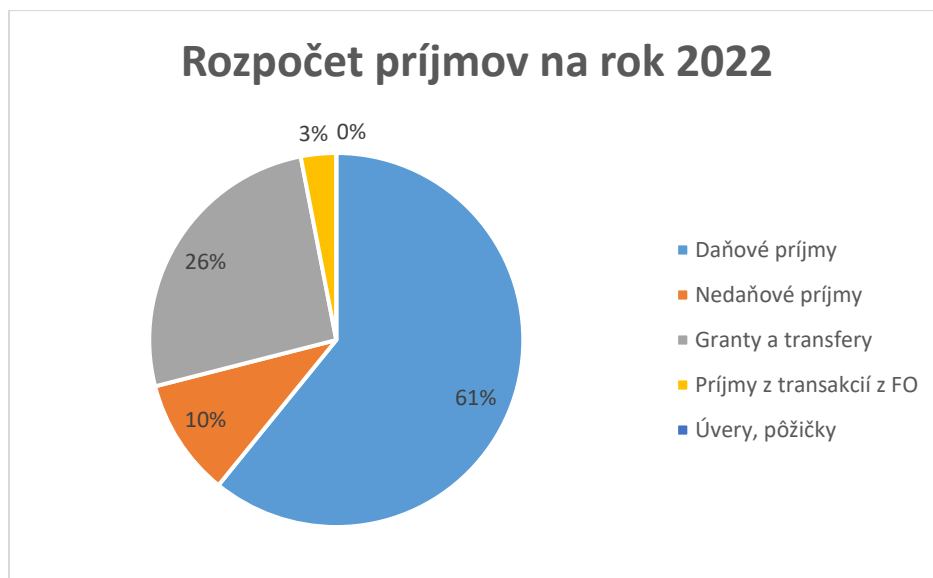
Z prehľadu celkového rozpočtu je zrejmé, že návrh rozpočtu je vo výdavkovej časti na rok 2022 nižší oproti schválenému rozpočtu na rok 2021 o sumu 756 152,00 €, je tiež výrazne nižší ako očakávaná skutočnosť na rok 2021, rozdiel činí 1 431 945,00 €.

V návrhu rozpočtu na rok 2022 sú príjmy rozpočtované v celkovej výške 3 540 460,00 €.

Prehľad celkových rozpočtovaných príjmov podľa hlavných kategórií je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Hlavná kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
100	Daňové príjmy	2 154 320	60,85
200	Nedaňové príjmy	360 010	10,17
300	Granty a transfery	918 130	25,93
400	Príjmy z transakcií z FO	108 000	3,05
500	Úvery, pôžičky	0	0,00
<b>Návrh rozpočtu príjmov na rok 2022</b>		<b>3 540 460</b>	<b>100,00</b>

Percentuálny podiel príjmov je uvedený v nasledujúcom grafe:



\*zaokrúhlenie na celé %

Z uvedených údajov je zrejmé, že najvyššie príjmy obce predstavujú daňové príjmy (60,85 %) a následne príjmy v kategórií 300 - Tuzemské granty a transfery (25,93 %). Pri určovaní predpokladaných príjmov na kategórií 100 – Daňové príjmy obec vychádzala zo schváleného rozpočtu VS.

V návrhu rozpočtu obce na rok 2022 sú výdavky rozpočtované v celkovej výške 3 540 460,00 € spolu s rozpočtovou organizáciou Základná škola s materskou školou Terchová. Výdavky tejto rozpočtovej organizácie predstavujú 1 498 763,00 €, čo predstavuje nárast o 154 681 € oproti schválenému rozpočtu na rok 2021.

Prehľad celkových rozpočtovaných výdavkov (vrátane finančných operácií) podľa programov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Program	Názov programu	Suma v €	Podiel v %
1	Plánovanie, manažment a kontrola	63 100	1,78
2	Propagácia a marketing	54 000	1,53
3	Interné služby	97 300	2,75

4	Služby občanom	82 000	2,32
5	Bezpečnosť	23 200	0,66
6	Odpadové hospodárstvo	159 000	4,49
7	Komunikácie	80 000	2,26
8	Vzdelávanie	1 714 545	48,43
9	Šport a rekreácia	38 300	1,08
10	Kultúra	109 230	3,09
11	Prostredie pre život	172 700	4,88
12	Bývanie a občianska vybavenosť	104 700	2,96
13	Sociálne služby	38 085	1,08
14	Administratíva	804 300	22,72
<b>Návrh rozpočtu výdavkov v programovej štruktúre na rok 2022</b>		<b>3 540 460</b>	<b>100</b>

## C. Bežný rozpočet

### C.1 Bežné príjmy

Hlavná kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
100	Daňové príjmy	2 154 320	62,77
200	Nedaňové príjmy	359 510	10,48
300	Granty a transfery	918 130	26,75
<b>Návrh rozpočtu bežných príjmov na rok 2022</b>		<b>3 431 960</b>	<b>100,00</b>

V návrhu rozpočtu sú bežné príjmy rozpočtované v celkovej výške 3 431 960,00 € z toho:

- **daňové príjmy** v predpokladanej výške 2 154 320,00 € čo je 62,77 % z celkových bežných príjmov.

Odhad v návrhu rozpočtu je konzervatívny, určený správne na základe schváleného rozpočtu VS.

V roku 2022 sa očakáva výber dane z príjmu fyzických osôb mierne vyšší ako očakávaná skutočnosť roku 2021, kedy sa výnos tejto dane značne znížil. Je to spôsobené výpadkom príjmov do štátneho rozpočtu ako dôsledok poklesu ekonomiky z dôvodu pandémie vírusu COVID 19.

Najvyšší objem z daňových príjmov predstavuje každoročne výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve, ktorý je rozpočtovaný v podpoložke 111 003 Daň z príjmu fyzických osôb vo výške **1 802 000,00 €**. Táto daň je príjmom obcí v zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov a rozdeľovaná podľa kritérií určených Nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

Dane z majetku sú navrhnuté v predpokladanej výške **162 820,00 €**.

Dane za tovary a služby sú rozpočtované vo výške **189 500,00 €**, čo predstavuje mierny pokles oproti predchádzajúcemu roku.

- **nedaňové príjmy** sú v predpokladanej výške **359 510,00 €**, čo je 10,48 % z celkových bežných príjmov obce. Tieto príjmy predstavujú príjmy z podnikania a vlastníctva majetku, najmä za prenájmy majetku vo výške 213 000,00 €, administratívne poplatky a iné administratívne poplatky a platby vo výške 146 310,00 €, úroky a iné nedaňové príjmy vo výške 200,00 €.
- **granty a transfery** v predpokladanej výške 918 130,00 €, čo je 26,75 % z celkových bežných príjmov.

## C.2 Bežné výdavky

Rozpočet celkových bežných výdavkov obce na rok 2022 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Program	Názov programu	Suma v €	Podiel v %
1	Plánovanie, manažment a kontrola	43 100	1,31
2	Propagácia a marketing	54 000	1,64
3	Interné služby	97 300	2,96
4	Služby občanom	42 000	1,28
5	Bezpečnosť	23 200	0,70
6	Odpadové hospodárstvo	159 000	4,83
7	Komunikácie	80 000	2,43
8	Vzdelávanie	1 714 545	52,07
9	Šport a rekreácia	38 300	1,16
10	Kultúra	109 230	3,32
11	Prostredie pre život	172 700	5,25
12	Bývanie a občianska vybavenosť	104 700	3,18
13	Sociálne služby	38 085	1,16
14	Administratíva	616 300	18,72
<b>Návrh rozpočtu výdavkov v programovej štruktúre na rok 2022</b>		<b>3 292 460</b>	<b>100</b>

Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2022 je v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roku 2021 nižší o 180 206,00 €.

## D. Kapitálový rozpočet

### D.1 Kapitálové príjmy

Kapitálové príjmy sú na rok 2022 rozpočtované vo výške 500,00 €.

Kapitálové príjmy sa skladajú:

- z príjmu z predaja pozemkov vo výške 500,00 €.

## D.2 Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky sú na rok 2022 rozpočtované vo výške 60 000,00 €.

Návrh rozpočtovaných kapitálových výdavkov (hlavná kategória 700) podľa programov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Program	Názov programu	Suma v €	Podiel v %
1	Plánovanie, manažment a kontrola	20 000	33,33
2	Propagácia a marketing	0	0,00
3	Interné služby	0	0,00
4	Služby občanom	40 000	66,67
5	Bezpečnosť	0	0,00
6	Odpadové hospodárstvo	0	0,00
7	Komunikácie	0	0,00
8	Vzdelávanie	0	0,00
9	Šport a rekreácia	0	0,00
10	Kultúra	0	0,00
11	Prostredie pre život	0	0,00
12	Bývanie a občianska vybavenosť	0	0,00
13	Sociálne služby	0	0,00
14.	Administratíva	0	0,00
<b>Návrh rozpočtu výdavkov v programovej štruktúre na rok 2022</b>		<b>60 000</b>	<b>100</b>

Kapitálové výdavky sú v návrhu rozpočtu na rok 2022 podľa podprogramov rozpočtované nasledovne:

Podprogram 1. 4 Plánovanie obce: 20 000,00 € na územný plán.

Podprogram 4. 5 Cintorínske, pohrebné a náboženské služby: 40 000,00 € - výdavky spojené s dokončením cintorína pod Oblazom.

## E. Finančné operácie

### E.1 Finančné operácie – príjmové

Na rok 2022 sú príjmové finančné operácie rozpočtované vo výške 108 000,00 €.

### E.2 Finančné operácie - výdavkové

Na rok 2022 sú finančné operácie vo výdavkovej časti rozpočtované vo výške 188 000,00 € v podprograme 14. 1 Správa obce.

Sú to výdavky na splácanie istiny z komerčného úveru a zo ŠFRB. Výdavky na splácanie komerčného úveru a splátky úverov zo ŠFRB.

## F. Návrh rozpočtu na rok 2022

Súhrnný návrh rozpočtu obce na rok 2022 v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie je nasledovný:

Návrh rozpočtu obce na rok 2022		
Bežný rozpočet	Príjmy	3 431 960,00
	Výdavky	3 292 460,00
	Prebytok	139 500,00
Kapitálový rozpočet	Príjmy	500,00
	Výdavky	60 000,00
	Schodok	-59 500,00
Finančné operácie	Príjmy	108 000,00
	Výdavky	188 000,00
	Prebytok	-80 000,00
Celkom	Príjmy	3 540 460,00
	Výdavky	3 540 460,00
	Rozdiel	0

Konštatujem, že schodok kapitálového rozpočtu a rozpočtu finančných operácií. je vykrytý prebytkom bežného rozpočtu. Celkový rozpočet obce je navrhnutý ako vyrovnaný.

## G. Posúdenie súladu návrhu rozpočtu na rok 2022 s príslušnou legislatívou

Návrh Programového rozpočtu obce na rok 2022 je spracovaný v súlade so:

- zákonom NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákonom SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- ústavným zákonom č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákonom NR SR č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- nariadením vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- zákonom NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákonom NR SR č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,

- zákonom NR SR č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- vyhláškou Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy ( funkčná klasifikácia).

Na základe posúdenia obsahu predloženého Návrhu programového rozpočtu obce Terchová na roky 2022 – 2024 konštatujem, že návrh v časti, kde sa uvádzajú údaje „skutočnosť 2019“ a „skutočnosť 2020“ nereflektuje údaje uvedené v schválených záverečných účtoch obce za príslušné roky. Uvedené rozdiely vznikli podľa vyjadrenia obce na základe odlišného vykazovania v časti finančné operácie. Konštatujem, že údaje uvedené ako „skutočnosť 2019“ a „skutočnosť 2020“ nie sú vykázané v predloženom návrhu správne. Z dôvodu, že v predloženom návrhu rozpočtu na roky 2022 – 2024 majú vyššie uvedené údaje len informačný charakter, nemá zistený nedostatok vplyv na obsah návrhu a tento je možné schváliť bez výhrad. Na základe zistených skutočností však odporúčam postupovať dôslednejšie a jednotne pri vykazovaní ekonomických údajov.

## **H. Záverečné zhodnotenie**

Návrh programového rozpočtu obce Terchová na roky 2022 – 2024 bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov dňa 4. 11. 2021.

Konštatujem, že predložený návrh rozpočtu obce Terchová na rok 2022 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a

**odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu schváliť.**

Ing. Lenka Tomaníčková, PhD.  
hlavná kontrolórka obce Terchová, v. r.